Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», приказа Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Ростовской области № 524 от 25.06.2012 г. «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» указанные проверки отклонены при согласовании с органами прокуратуры. Администрацией Первомайского сельского поселения в 2016 году муниципальный земельный контроль не осуществлялся.

 Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Первомайского сельского поселения в 2016 году не проводились.

Муниципальный земельный контроль осуществляется ведущим специалистом по земельным и имущественным отношениям Первомайского сельского поселения Сергиенко А.Н.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими сферу деятельности муниципального земельного контроля на территории Первомайского сельского поселения в 2016 году, являются:

- постановление Администрации Первомайского сельского поселения от 31.01.2013 г. № 3 «Об утверждении административного регламента исполнения

муниципальной функции «Проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении земельного контроля должностными лицами» на территории Первомайского сельского поселения» с изменениями от 08.12.2014г № 79.1

- Решение Собрания депутатов Первомайского сельского поселения от 26.11.2011 г. № 131 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле» с изменениями от 11.04.2014г №54.1

Регламент устанавливает порядок проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории Первомайского сельского поселения Кашарского района Ростовской области за соблюдением федерального и областного законодательства в области использования земель, проведения и оформления результатов мероприятий по муниципальному земельному контролю должностным лицом, уполномоченным на проведение муниципального земельного контроля, в соответствии с:

-Конституцией Российской Федерации;

-Гражданским кодексом Российской Федерации;

-Земельным кодексом Российской Федерации;

-Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

-Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006г. № 689 «О государственном земельном контроле»

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

 -приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Областным законом от 14.01.2008 № 858-ЗС «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»;

-Областным законом от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

-Областным законом от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»;

- постановлением Администрации Ростовской области от 20.09.2012 № 905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного

назначения в Ростовской области».

**-**Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 13.07.2015 N 246-ФЗ (действующая редакция)

Муниципальные нормативные правовые акты по осуществлению муниципального контроля на территории Первомайского сельского поселения размещены на официальном сайте [http//pervomaiskoe](http://www.pervomaiskoe)sp[.ru](http://f-svechnekovsp.ru).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В Администрации Первомайского сельского поселения обязанности по проведению проверок соблюдения земельного законодательства возложены на ведущего специалиста по земельным и имущественным отношениям Сергиенко Аллу Николаевну.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. В 2016 году администрацией Первомайского сельского поселения не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Внеплановые проверки тоже не проводились.

1.Организация и проведение планового мероприятия по муниципальному земельному контролю.

1.1. Предметом плановых мероприятий по муниципальному земельному контролю является соблюдение требований Земельного законодательства Российской Федерации.

1.2. Плановые мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся не чаще чем один раз в три года.

1.3. Плановые мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся на основании разрабатываемого Администрацией Первомайского сельского поселения ежегодного плана.

1.4. Глава Администрации Первомайского сельского поселения утверждает ежегодный план проведения плановых мероприятий по муниципальному земельному контролю, который доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на сайте прокуратуры Российской Федерации, сайте Первомайского сельского поселения [http//pervomaiskoe](http://www.pervomaiskoe)sp[.ru](http://f-svechnekovsp.ru).

1.5. Основанием для включения планового мероприятия по муниципальному земельному контролю в ежегодный план проведения плановых мероприятий по муниципальному земельному контролю является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

1.6. Плановое мероприятие по муниципальному земельному контролю проводится в форме выездной проверки в порядке, установленном административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Первомайского сельского поселения от 31.01.2013 № 3 постановление Администрации Первомайского сельского поселения от 31.01.2013 г. № 3 «Об утверждении административного регламента исполнения

муниципальной функции «Проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении земельного контроля должностными лицами» на территории Первомайского сельского поселения» с изменениями от 08.12.2014г № 79.1

1.7. О проведении планового мероприятия по муниципальному земельному контролю юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется Администрацией Первомайского сельского поселения не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения Главы Администрации сельского поселения о начале проведения планового мероприятия по муниципальному земельному контролю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

2. Организация и проведение внепланового мероприятия по муниципальному земельному контролю

2.1. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение ранее выданных предписаний, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

2.2. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальным и правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа муниципального контроля, изданный на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2.3. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в администрацию Первомайского сельского поселения, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

2.4. Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

2.5. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в [подпунктах "а"](#Par372) и ["б" пункта 2 части 2](#Par375) настоящей статьи администрацией Первомайского сельского поселения после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

2.6. Типовая форма заявления о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2.7. Порядок согласования органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

2.8. В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения орган муниципального контроля представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

 К этому заявлению прилагаются копия распоряжения руководителя органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

2.9. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

2.10. По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и прилагаемых к нему документов не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решение представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган муниципального контроля.

 2.11. Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями [части 2](#Par367) настоящей статьи;

3) несоблюдение требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», к оформлению решения органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

2.12. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер орган муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных [частями 6](#Par387) и [7](#Par390) настоящей статьи, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

2.13. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решение представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган муниципального контроля.

2.14. В случае, если требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган муниципального контроля с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

2.15. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

2.16. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в [пункте 2 части 2](#Par369) настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются администрацией Первомайского сельского поселения не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

2.17. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

2.18. В случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации администрация Первомайского сельского поселения обязана уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

2.19. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица администрации Первомайского сельского поселения при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля обеспечивается администрацией Первомайского сельского поселения. В 2016 году расходов на проведение муниципального контроля запланировано не было. Штатная численность работников, совмещающих полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля - 1 человек. В 2016 году в ежегодный план проверок было включено проведение двух проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За отчетный период на территории Первомайского сельского поселения плановые выездные проверки не проводились.

Специалист администрации, уполномоченный на проведение муниципального земельного контроля, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Кашарским отделом Управления Росреестра по Ростовской области.

-Мероприятия по повышению квалификации работников, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2016г. не проводились.

-Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В ежегодный план проведения плановых проверок на 2016 год в рамках муниципального земельного контроля было включено два индивидуальных предпринимателя. За отчетный период на территории Первомайского сельского поселения плановые выездные проверки не проводились. Совместные проверки администрацией Первомайского сельского поселения с другими органами государственного контроля (надзора) не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Нарушений не выявлено, так как проверки не проводились

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» указанные проверки отклонены при согласовании с органами прокуратуры. Администрацией Первомайского сельского поселения в 2016 году муниципальный земельный контроль не осуществлялся.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году Администрацией Первомайского сельского поселения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» был подготовлен проект ежегодного плана проверок на 2017 год. В указанный проект плана были включены две плановые выездные проверки в отношении муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений. Территориальными органами федеральных органов государственного земельного надзора были согласованы две проверки. Согласно ст.72 Земельного кодекса,Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) а также областного закона № 436-ЗС от 27.12.2005г О местном самоуправлении в Ростовской области, проведение муниципального земельного контроля относится к вопросам местного значения муниципального района. Таким образом, Администрация Первомайского сельского поселения в 2017 году не планирует проведение плановых проверок .Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории Первомайского сельского поселения способствует: организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации и сети «Интернет» к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений действующего законодательства.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории Первомайского сельского поселения необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- проведение внеплановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля.

Приложения

1. Форма № 1-контроль за январь-декабрь 2016 г.

2. Пояснительная записка к форме № 1-контроль об осуществлении муниципального земельного контроля Администрацией Первомайского сельского поселения в 2016 году.

Глава Администрации Первомайского

сельского поселения В.А.Киселев

Исполнитель:

Сергиенко А.Н.

8(86388)34-1-23